



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
НЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Народная, д. 38а, лит. Р,
Санкт-Петербург, Россия, 193315

12.05.2023 № 07-02-2023/270

58
Директору СПб ГАСУСО
«Психоневрологический интернат
№ 10 им. В.Г. Горденчука»

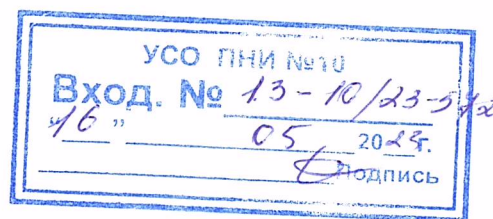
Веревкину И.А.

ул. Коллонтай, д. 36,
г. Санкт-Петербург, 193231

gaypni-10@yandex.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о защите прав потребителей, прав получателей социальных услуг на получение качественных социальных услуг и на своевременное оказание медицинской помощи, трудового законодательства



Прокуратурой Невского района г. Санкт-Петербурга (далее – прокуратура района) в апреле-мае 2023 года с участием должностных лиц Государственной инспекции труда в г. Санкт-Петербурге, Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, Территориального органа Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Восточного территориального отдела Управления Роспотребнадзора по г. Санкт-Петербургу, Восточного филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербург», Управления по Невскому району ГУ Министерства Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по г. Санкт-Петербургу проведена проверка исполнения Санкт-Петербургским государственным автономным стационарным учреждением социального обслуживания «Психоневрологический интернат № 10» имени В.Г. Горденчука (далее также - СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука», Учреждение), осуществляющим деятельность по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 36, требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о защите прав потребителей, прав получателей социальных услуг на получение качественных социальных услуг и на своевременное оказание медицинской помощи, а также трудового законодательства.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123), правовой основой технического регулирования в области пожарной безопасности является Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ

ВС 078125

«О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69), в соответствии с которыми разрабатываются и принимаются нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (продукции).

Согласно п. 1 Правил противопожарного режима, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – ППР в РФ), настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон №52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

Согласно ч. 1 Федерального закона №52-ФЗ санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона №52-ФЗ при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

В силу ст. 11 Федерального закона №52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны в том числе выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих

федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц и обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.

Согласно ч. 1 ст. 7 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011) пищевая продукция, находящаяся в обращении на таможенной территории Таможенного союза в течение установленного срока годности, при использовании по назначению должна быть безопасной.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 ТР ТС 021/2011 изготовители, продавцы и лица, выполняющие функции иностранных изготовителей пищевой продукции, обязаны осуществлять процессы ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования) и реализации таким образом, чтобы такая продукция соответствовала требованиям, установленным к ней настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции.

В силу п. 2 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг обязаны предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства содержится в медицинской документации гражданина и оформляется в виде документа на бумажном носителе, подписанного гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником, либо формируется в форме электронного документа, подписанного гражданином, одним из родителей или иным законным представителем с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи или простой электронной подписи посредством применения единой системы идентификации и аутентификации, а также медицинским работником с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

Правила размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.11.2014 № 1239 (далее – Правила №1239) определяют порядок размещения и обновления информации о поставщике социальных услуг на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее

соответственно - официальный сайт, сеть "Интернет"), за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, в целях обеспечения открытости и доступности указанной информации.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним установлены Федеральным законом Российской Федерации от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон №35-ФЗ).

В соответствии с п. 7 ст. 2 Закона №35-ФЗ принципом противодействия терроризму является приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно ст. 3 вышеуказанного закона противодействие терроризму включает в себя деятельность по: а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Пунктом 6 данной статьи установлено, что антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В силу п. 11 Концепции противодействия терроризму, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, основными задачами противодействия терроризму являются: выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера; привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения.

По результатам проверки выявлены следующие нарушения СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука» требований законодательства о пожарной безопасности.

На входных дверях помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения не обеспечено обозначение с наружной стороны их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ). Основание: п.12 ППР в РФ.

Допускается фиксирование самозакрывающихся дверей лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров, а также противопожарных или противоподымных дверей в открытом положении, при этом используются различные приспособления и устройства, препятствующие их нормальному закрыванию. Основание: п.14, п.27 ППР в РФ.

Не обеспечено ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Основание: п.17(1) ППР в РФ.

Не обеспечена исправность, своевременное обслуживание и ремонт наружного противопожарного водоснабжения. Основание: п.48 ППР в РФ.

На объекте не организованы своевременные работы по ремонту систем и средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств (в соответствии с журналом проверок, система пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре частично находятся в неисправном состоянии, требуется ремонт или замена части технических средств, функционирующих в составе указанных систем). Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ст.51, ст.54 Закона № 123-ФЗ, п.54 ППР в РФ.

В ряде случаев в объеме лестничных клеток размещено оборудование, выступающее из плоскости стен на высоте до 2,2 м от поверхности проступей и площадок лестниц (шкафы кранов внутреннего противопожарного водопровода, батареи центрального отопления) Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ст.53 Закона № 123-ФЗ; п.4.4.9. Свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

Коридоры длиной более 60 м не разделены противопожарными перегородками 2-го типа на участки, длина которых не должна превышать 60 м. Основание: ст.1, ст. 4, ст.6, ст.89 Закона № 123-ФЗ, п.4.3.7 Свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов, допущено блокирование (закрытие) дверей эвакуационных выходов. Основание: п.27 ППР в РФ.

В ряде помещений превышено максимальное расстояние между двумя пожарными извещателями системы пожарной сигнализации. Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ст.54 Закона № 123-ФЗ; п.6.6.38 Свода правил СП 484.1311500.2020 «Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования».

Из коридоров без естественного проветривания при пожаре длиной более 15 м., не предусмотрено удаление продуктов горения при пожаре

системами вытяжной противодымной вентиляции. Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ст.56 Закона № 123-ФЗ, п.7.2, п.7.3 Свода правил СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».

Дверные проемы в ограждениях лифтовых шахт с выходами из них в коридоры и другие помещения, кроме лестничных клеток, не защищены противопожарными дверями с пределом огнестойкости не менее EI 30 или экранами из негорючих материалов с пределом огнестойкости не менее EI 45, автоматически закрывающими дверные проемы лифтовых шахт при пожаре (либо лифтовые шахты должны отделяться от коридоров, лестничных клеток и других помещений тамбурами или холлами с противопожарными перегородками 1-го типа и перекрытиями 3-го типа). Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ч.16 ст.88 Закона № 123-ФЗ.

В подвальном этаже вход в лифт осуществляться не через тамбур-шлюз 1-го типа с избыточным давлением воздуха при пожаре. Основание: ст.1, ст.4, ст.6, ч.20 ст.88 Закона № 123-ФЗ.

Данные обстоятельства существенно снижают уровень антитеррористической защищенности объекта и, в случае совершения на территории организации преступления террористической направленности, могут повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а также размера причиненного материального ущерба, что противоречит основным принципам противодействия терроризму, закрепленным Законом №35-ФЗ.

Также в ходе проверки выявлены следующие нарушения СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука» санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения.

Пищевая продукция, изготовленная и отобранная 20.04.2023 на пищеблоке, а именно «Салат из свежих помидоров (ОВД)» не соответствует требованиям приложения 2 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» по микробиологическим показателям.

Условия деятельности, производственных и технологических процессов при оказании услуг общественного питания на пищеблоке не соответствуют требованиям п. 2.9, п. 2.23, п. 3.8, п. 4.6, п. 7.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания населения».

Кроме этого, в ходе проверки выявлены следующие нарушения СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука» требований ст. 1, 7, 10 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»: в продуктовых наборах имеется печенье Диабетическое «Спартак» с сорбитом с истекшим сроком годности дата изготовления 28.09.22, срок годности 6 месяцев; в технологической документации не определены безопасные показатели технологического процесса производства пищевой продукции, а именно: не установлены контролируемые показатели при изготовлении таких блюд как

печеночный пудинг, пудинг из мяса и тд (документация разработана для изготовления продукции в жарочном шкафу, фактически жарочные шкафы на пищеблоке отсутствуют, приготовление блюд производится на пароконвектоматах); не соблюдаются требования целью которых является исключение загрязнения продовольственного сырья и пищевой продукции, а именно: осуществляется допуск к работе сотрудников в выпечной цех с украшениями; в помещении моечной первого этажа организовано место для кормления кошки (корм для кошки храниться в кладовой уборочного инвентаря); в помещении хранения уборочного инвентаря (швабры) рассыпана земля от комнатных растений; в помещении мойки инвентаря выпечного цеха имеется не промаркированная емкость с неизвестной жидкостью; не предъявлено полностью откорректированное семидневное меню согласно фактическим рационам.

В части исполнения законодательства в сфере социального обслуживания проверка показала, что во исполнение п. 2 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука» надлежит организовать работу по предоставлению социальных услуг в соответствии с утвержденными индивидуальными программами предоставления социальных услуг. Кроме того, необходимо усилить работу по организации досуга получателей социальных услуг, нуждающихся в постоянном постороннем уходе и контроле со стороны персонала, в частности проживающих отделения №6. Также Учреждению необходимо привести локальные нормативные акты в соответствие со штатным расписанием.

Проведенный анализ соответствия штатной численности Нормативам штатной численности работников государственных стационарных учреждений социального обслуживания – психоневрологический интернатов, показал низкую укомплектованность СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука» по должностям «Медицинская сестра палатная (постовая)», «Санитарка», «Ассистент по оказанию технической помощи», «Буфетчица», «Санитарка (мойщица)», «Помощник по уходу», «Медицинская сестра по массажу», «Врач-психиатр».

При этом, на информационном ресурсе <https://trudvsem.ru/>, на котором Учреждением размещаются свободные вакансии, отсутствует информация о вакансиях «Санитарка», «Младшая медицинская сестра по уходу за больными», и «Медицинская сестра палатная (постовая)», применительно к структурным подразделениям, расположенным по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Коллонтай, д. 36.

Также прокуратурой района в ходе анализа представленных копий медицинских карт пациентов выявлено нарушение ч. 7 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» - оформленные информированные добровольные согласия законного представителя пациентов не подписаны медицинским работником Учреждения.

Кроме этого, в ходе проверки организации социального обслуживания психоневрологического профиля установлено, что в нарушение пп. «и» п. 2 Правил №1239 поставщик социальных услуг не обеспечивает доступ к обязательным разделам (подразделам) на своем официальном сайте, в которых размещает информацию, а именно о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет средств физических и (или) юридических лиц.

Также в нарушение пп. «к» п. 2 Правил №1239 поставщик социальных услуг не обеспечивает доступ к обязательным разделам (подразделам) на своем официальном сайте, в которых размещает информацию, а именно о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, и количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания за счет средств физических и (или) юридических лиц.

Причинами выявленных нарушений является ненадлежащее отношение ответственных лиц к исполнению своих должностных обязанностей.

Условием, способствующим совершению данных нарушений, является отсутствие должного контроля и требовательности со стороны руководства СПб ГАСУСО «Психоневрологический интернат № 10 им. В.Г. Горденчука».

Негативным последствием формального отношения к исполнению требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о защите прав потребителей, прав получателей социальных услуг на получение качественных социальных услуг и на своевременное оказание медицинской помощи, трудового законодательства, является угроза причинения вреда жизни и здоровью пациентов, повреждения или уничтожения имущества, что в свою очередь не может оставаться без принятия мер прокурорского реагирования и привлечения лиц к строгой дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

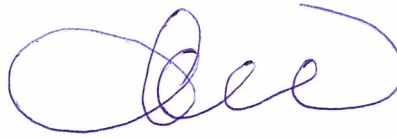
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в месячный срок принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствующих их совершению, а также недопущению подобных фактов впредь.

2. Уведомить прокуратуру района о месте и времени рассмотрения представления.

3. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района

младший советник юстиции



Ю.А. Сулицкий