МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сопровождаемое проживание. Отечественный и зарубежный опыт

Демина Э.Н. к.б.н.
Ведущий научн. сотр.отдела социальной реабилитации и абилитации инвалидов

Включение инвалидов в активную социальную жизнь общества является одной из важнейших задач, проводимой в настоящее время в РФ. Одним из новых подходов к проживанию инвалидов относится сопровождаемое проживание. На данный момент в России назрела острая необходимость в сопровождаемом проживании лиц с инвалидностью. Именно сопровождаемое проживание позволяет инвалидам реализовывать свои равные права жить в обычных местах своего проживания и быть включенными в местное сообщество.

На сегодняшний день в России существует фактически лишь одна форма проживания для инвалидов – это большие психоневрологические интернаты. Оставаясь в огромных закрытых интернатах, такие люди попадают в итоге в полную социальную изоляцию. при этом многие из них вполне способны жить самостоятельно или с минимальной поддержкой.

В Европе практика сопровождаемого проживания стала повсеместной и постепенно вытеснила крупные интернаты на сотни мест.

Комната в социальном доме

Палата в ПНИ

Отечественный опыт сопровождаемого проживания

В России уже разработана модель сопровождаемого проживания. В некоторых регионах имеется многолетний опыт работы с этой моделью. В России проекты сопровождаемого проживания работают только в 21 регионе, в основном в рамках пилотных программ. при этом на 1 января 2017 года в России действовали 523 ПНИ, где проживали 157 тысяч человек, в среднем 300 человек в одном учреждении.

Регионы, где имеется СП для людей с МИ

- Ленинградская область (дер. «Светлана»)
- Санкт-Петербург
- Иркутская область (2)
- Псковская область (Псков, Порхов)
- Владимирская область
- Нижегородская область
- Архангельск
- Новокузнецк («Социальная деревня Благодатная»
- …

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ УСЛУГИ УЧЕБНОГО СОПРОВОЖДАЕМОГО ПРОЖИВАНИЯ

проект «Перспективы самостоятельной деятельности молодых людей с инвалидностью»

Молодых инвалидов обучают ежедневному планированию своей деятельности (распорядок буднего и выходного дня, время для занятий и период отдыха, расписание дел на неделю); составлению разнообразного меню на день и на неделю; приготовлению еды (от простых блюд к более сложным);мытью посуды вручную; выбору и приобретению продуктов питания в магазине, обращению с денежными средствами; уборке помещения, чистке сантехники и стеклянных поверхностей, ручной и машинной стирке, глажке простого белья; самообслуживанию (уходу за одеждой и обувью, выбору одежды по погоде, сезону и к мероприятиям) и соблюдению личной гигиены (уход за собой); планированию и изучению маршрутов при перемещении по городу, пользованию общественным транспортом; планированию и проведению свободного времени.

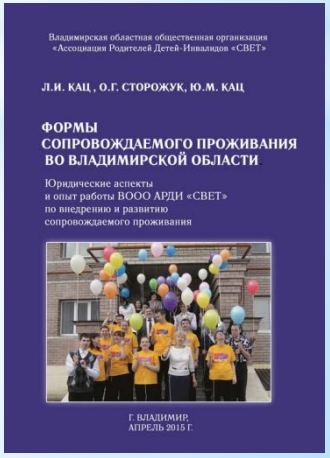
В деревне Раздолье в Ленинградской области в 2015 году организация открыла дом сопровождаемого проживания для молодых инвалидов.

В новой Москве открыт дом сопровождаемого проживания для слепоглухих людей. Проект называется «Тихий дом», подобных ему в стране нет. «Тихий дом» предназначен для людей с одновременным нарушением слуха и зрения, оказавшихся, в силу жизненных обстоятельств, без попечения родственников. Сотрудники “Тихого дома” приучают подопечных фонда к самообслуживанию: они под контролем сопровождающих готовят себе завтраки и ужины, пользуются стиральной машиной и утюгом. кроме того, в “тихом доме” работают мастерские, где слепоглухие катают свечи из натуральной вощины, делают лакомства для собак, лепят керамические изделия.

В «Тихом доме», помимо жилых помещений, разместились свечные и гончарные мастерские, а на участке размером в 30 соток скоро появится небольшая кроличья и птичья ферма, сад и огород. здесь подопечные могут приобрести новые навыки. Средства, полученные от продажи созданных ими изделий или выращенных продуктов, они смогут оставить себе. таким образом будет решен вопрос их трудоустройства.

г. Владимир

Квартира постоянного сопровождаемого проживания молодых людей с инвалидностью. По сути, это просто дом для пятерых человек. Здесь они учатся жить без родителей, планировать свой бюджет, выполнять домашнюю работу. В общем, проходят школу жизни, необходимую каждому юноше, а тем более человеку с ограниченными возможностями здоровья. Квартира - на первом этаже, вход отдельный в спальном районе г. Владимира на ул. Безыменского.



Зарубежный опыт

Программы по сопровождаемому проживанию довольно широко используются за рубежом. Так, многие зарубежные страны – Дания, Канада, Германия, Швеция, Великобритания, Финляндия и т.д., отказались от системы тотальной изоляции инвалида. Основной принцип сопровождаемого проживания - это взгляд на человека как на личность без учёта её особенностей, как на человека, который имеет право на жизнь в обществе на основе принятого в мире принципа нормализации жизни людей с проблемами здоровья.

В ряде зарубежных стран разработан систематический подход к оценке потребности в жилье инвалидов, которые нуждаются в сопровождаемом проживании. так, канадский проект сопровождаемого проживания включает многофункциональную оценку потребности пациента с использованием колорадского протокола. Использование данной оценки позволило выявить, что только 10% стационарных инвалидов нуждались в нахождении в стационаре, а 60% пациентов нуждались в сопровождаемом проживании. В исследованиях, проведённых в США и Скандинавии, отмечено повышение уровня самостоятельного социального функционирования и качества жизни пациентов в квартирах сопровождаемого проживания.

Практически во всех странах мира интернаты или закрытые учреждения для людей с интеллектуальными и психофизическими нарушениями в течение многих десятков лет являлись единственным местом содержания людей с инвалидностью. К настоящему времени практически все развитые страны находятся в стадии ликвидации интернатов или завершили ее. Страны СНГ и бывшего социалистического лагеря также значительно продвинулись в этом направлении. этому способствовало принятие международным сообществом Конвенции ООН о правах инвалидов в 2006 году. Во всех странах реформы шли с разной скоростью, с принятием разных законодательных актов, но принципы и подходы сформировались и могут быть использованы и в России.

Опыт Белоруссии

В Беларусии внедряется социальная услуга сопровождаемого проживания. Сопровождаемое проживание как вид социальных услуг регламентировано новой редакцией Закона Республики Беларусь "О социальном обслуживании".

Услуга сопровождаемого проживания прописана в Перечне бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами (постановление правительства от 27 декабря 2012 г. №1218). В перечень услуг сопровождаемого проживания входят: помощь в социально-трудовой адаптации, расширении социальных связей, определении оптимальных путей организации самостоятельной жизни; услугах переводчика жестового языка и др.

Опыт Германии

От больших интернатов к сопровождаемому проживанию. Пример разукрупнения одного интерната в течение 3 лет (1996-99 гг) – фонд «Hefatha». Фонд строит здания для сопровождаемого проживания людей с нарушениями развития, что финансируется из государственных средств, за исключением 10 процентов обязательного собственного участия. Единственным условием является обязательный участок земли в собственности фонда. Потребность в помощи распределяется по категориям. Каждой категории присваивается определенный тариф, и тогда «Hefatha» определяет, какую сумму она будет запрашивать от государства, необходимую для сопровождения этого человека. Чем выше потребность в помощи, тем выше будут суммы, поступающие на поддержку. Эти средства покрывают все необходимые затраты для проживания человека, т.е. само проживание, работа сопровождающих, питание, и т.д. Услуги по организации сопровождаемого проживания оказывает фонд.

Принципы организации сопровождаемого проживания:

малая численность проживающих, отдельная жилая комната, набор помещений для группового пользования – гостиная, столовая, кухня, прачечная, санитарный блок и пр.

Подготовка к сопровождаемом проживанию – сроком около 2 лет.

Сопровождаемое проживание - круглосуточное сопровождение (уход) или 4/8/12 часовое

Возможно проживание на условиях аренды с частичной оплатой собственных расходов

Услуги сопровождения: помощь в уходе, планировании расходования средств, организации досуга, приготовлении пищи, уборке, сопровождении к месту дневной занятости, организации социальных контактов и пр. Услуги оказывают сотрудники социальной службы сопровождения или негосударственные организации

Обязательная дневная занятость – вне дома (открытый рынок труда, специально созданные рабочие места с сопровождением, полезная дневная занятость с дневным пребыванием)

Общественная организация НЕРНАТА – сторонник независимого поддерживаемого проживания для людей с инвалидностью

Люди с ограниченными возможностями живут в обычных квартирах города:

индивидуально или совместно

1. Обслуживание клиента исходит из оценки его потребностей. идет опрос- анкетирование самого клиента, как он сам видит себя, свои возможности, какие пожелания имеет, какой у него запрос на поддержку. на вопросы такого же плана отвечают его родители (опекуны), специалисты, которые с ним работают. на базе этого составляется общая оценка потребностей и план поддержки клиента.

2. Финансирование на каждого клиента индивидуально, в зависимости от его потребностей в поддержке (малая зависимость от помощи, высокая зависимость от помощи, абсолютная зависимость от помощи).

3.Клиенты с умственными ограничениями и интеллектуально сохранные клиенты с психическими заболеваниями не проживают совместно. их также сопровождают разные службы. уже появился вид сопровождения для людей, которые имеют приобретенные нарушения - перенесли серьезную травму, асфиксию, кровоизлияние и др., и не могут полностью организовать свою жизнь.

4. Все клиенты с умственными ограничениями дееспособны, их интересы представляют доверенные лица, в тех ситуациях, когда клиенты не могут это сделать это сами.

5. Все клиенты могут иметь работу или дневную занятость. дневная занятость не организуется в том же здании, где проживает человек. должен соблюдаться принцип «дом - работа-дом», должна быть смена обстановки. клиенты, проживающие совместно в одной группе чаще всего посещают разные мастерские, нередко - в разных районах города.

6. Клиенты, независимо от тяжести их ограничений, имеют право на личную, сексуальную и семейную жизнь. никто не препятствует созданию пар людей с умственными ограничениями. часть из них регистрируют браки официально.

Опыт США организации сопровождаемого проживания

В уютной «деревне» есть дома, магазины, кафе и фонтан на площади. Только ее жители — это пациенты гуманной клиники для людей, страдающих деменцией (старческое слабоумие). А обитатели «деревни» совершенно не чувствуют своего недуга и одиночества. В каждой квартире-палате живут 5–6 человек, о которых заботится персонал, маскирующийся под продавцов, парикмахеров и прочих работников. Все организовано так, чтобы пожилые люди не выходили за пределы деревни. Нигде нет врачей в белых халатах.

GREENGROCERS
POST OFFICE

Café

Опыт Швеции

Форма проживания, заменившая бывшие интернаты. чаще всего практикуется для людей с тяжелыми ограничениями. Обычно в таком доме живут 4-5 человек, каждый из которых имеет свою маленькую полноценную квартиру, но все они имеют выходы в общее помещение, где постоянно находятся сотрудники, и где можно проводить совместные трапезы, общаться, но приватное пространство неприкосновенно – инвалид может находиться у себя в квартире, там есть все необходимое.

В Швеции ликвидированы закрытые учреждения для людей с интеллектуальными нарушениями . По решению Риксдага (Парламента) в 1993г вышел Закон «О заботе и уходе» – о передаче ответственности за уход за людьми с интеллектуальными нарушениями в коммуны (муниципальный уровень). Ликвидацию закрытых учреждений должны были завершить ландстинги (областные администрации).

Количество людей с интеллектуальными нарушениями в закрытых учреждениях на 2000 год – 0 человек. «Это стало возможно только путем развития инфраструктуры, включающей дифференцированные формы поддержки и помощи, оказываемые инвалидам и семьям».

В России необходима политическая воля и поэтапная программа реформирования и модернизации стационарных учреждений для детей и взрослых, имеющих интеллектуальные и психофизические нарушения с учетом международных норм и обязательств, современных технологий, при активном участии общественных организаций и институтов.

Проблемы и пути их решения

1) Проблема	Решение
В законодательных документах отсутствуют понятия: ➢ «принцип сопровождения», ➢ «сопровождаемое проживание», ➢ «сопровождаемая дневная занятость» ➢ «сопровождаемое трудоустройство»	Внести изменения в Федеральный закон № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в РФ».

Внедрение сопровождаемого проживания инвалидов и пожилых людей в России зависит от финансовых ресурсов в регионах, в существующем приказе уже прописана вся технология, заявил министр труда и соцзащиты Максим Топилин. Внедрение сопровождаемого проживания остается добровольным для регионов.

LIVEJOURNAL
alev_biz
Минтруд утвердил методические рекомендации по сопровождаемому проживанию инвалидов

Спасибо за внимание!!