



Федеральное государственное бюджетное учреждение
«ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ ИМЕНИ Г.А. АЛЬБРЕХТА»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации



СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ – теоретические и нормативно-правовые основы

Кожушко Людмила Александровна к.м.н.
Руководитель отдела социальной реабилитации и абилитации инвалидов

20.09.2018 Санкт-Петербург

Конвенция о правах инвалидов ООН

- **Статья 19 «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество»**
- Государства–участники признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы ... :
 - а) инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;
 - б) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;



Конституция РФ

Статья 27 п.1.

Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1

"О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (ред. от 03.04.2017)

Статья 1 Право на свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации.

Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ

«О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018)

Статья 2. Социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.



Опыт организации технологий сопровождаемого проживания инвалидов

- **Зарубежный:** Швеция, Франция, Великобритания, Германия, Финляндия. Проблема проживания людей с инвалидностью путем организации внебольничных форм – решена в конце 20 века
- **Российский:** Санкт-Петербург, Псков, Москва, Владимир - первые проекты 2005-2008г – создание квартир коллективного проживания для молодых людей с умственными нарушениями и учебных квартир для выпускников ДДИ



ИТОГИ:

- доказана эффективность сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами: снизилась потребность в посторонней помощи, увеличился уровень усвоения навыков самообслуживания, бытовой деятельности, общения и др.;
- выявлены основные проблемы в организации данной технологии: необходимость развития законодательной базы, непригодность инфраструктуры для лиц с ОЖД, неготовность общества к принятию людей с инвалидностью и низкий уровень готовности самих инвалидов.



Реформирование государственной политики в отношении инвалидов

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

- *Статья 9. 9 Получатели социальных услуг имеют право на социальное сопровождение*
- *Статья 22. п.1 Содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)*

Федеральный закон от 01.12.2014 N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов»

- *обеспечение доступности для инвалидов объектов и услуг в приоритетных сферах*

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- *Статья 3.1. В Российской Федерации не допускается дискриминация по признаку инвалидности*

Федеральный закон от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Статья 79 Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья



Приказ Минтруда № 847 от 14 декабря 2017

«Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»

Методические и организационные основы, необходимые для внедрения различных технологий сопровождаемого проживания



СОПРОВОЖДАЕМОЕ ПРОЖИВАНИЕ

Сопровождаемое проживание - стационарозамещающая технология социального обслуживания, предусматривающая возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации, образовательных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению инвалидов (содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам) в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для него среде

Услуги

- Социальные (№442 - ФЗ)
- По реабилитации и абилитации (№181 - ФЗ)
- Образовательные (№273 - ФЗ)

Проживание в благоприятной среде

- Индивидуальная
 - Малыми группами
- (Социальные квартиры, общежития, поселения и др.)

Мероприятия

- Медицинская помощь
- Педагогическая помощь
- Психологическая помощь
- Юридическая помощь
- Социальная помощь



Этапы сопровождаемого проживания



Подготовительный

- подбор кандидатов для подготовки к учебному (тренировочному) сопровождаемому проживанию инвалидов, формирование групп инвалидов для сопровождаемого проживания;

Учебный

- обучение инвалидов навыкам самостоятельной жизнедеятельности посредством освоения необходимых социальных компетенций, адаптации к самостоятельной жизни;

Сопровождаемое проживание

- оказание необходимой помощи в развитии и поддержке максимально возможной самостоятельности инвалидов в организации их повседневной жизни, в обеспечении условий, направленных на создание им возможностей участия в жизни общества.



Формы проживания

Индивидуальная

Групповая

Условия формирования групп

Добровольность

Проведение
учебного
проживания

Индивидуальные
особенности и
потребности
инвалида

Степень
выраженности
ОЖ каждого
инвалида

Гетерогенность по
полу и возрасту

Гетерогенность по
потребности в
объеме услуг



Критерии для отбора инвалидов

Согласие и готовность инвалидов проживать в группе

Возраст старше 18 лет

Отсутствие инфекционных заболеваний, обострение психических заболеваний

Отсутствие, старость или болезнь родителей (опекунов)

Решение опекуна в интересах подопечного при его согласии



Объем услуг



Постоянное
сопровождение
(8-24 часа в сутки)

Периодическое
(4-12 часов в неделю)

Регулярное
сопровождение
(4-8 часов в сутки)



Необходимые составляющие сопровождаемого проживания инвалидов

Трудовая занятость

- трудоустройство на обычном рынке труда,
- работы в организуемых мастерских и подсобных хозяйствах

Дневная занятость

Комплекс мероприятий и услуг, направленных на удовлетворение личных потребностей инвалида в посильной трудовой и иной социально-полезной деятельности



Достаточность законодательной базы

На федеральном уровне - единые нормативно-правовые, методические и организационные основы, необходимые для внедрения различных технологий сопровождаемого проживания

На региональном уровне – принимаются законы, облегчающие внедрение технологий сопровождаемого проживания:
Н-р по утверждению перечня услуг, тарифов и порядка выплат поставщикам услуг, о приемных семьях и др.



Мониторинг выполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов мероприятий («дорожных карт») повышения доступности в субъектах для инвалидов различных технологий сопровождаемого проживания 2018-2020гг.

1 этап

Анализ ситуации использования технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации

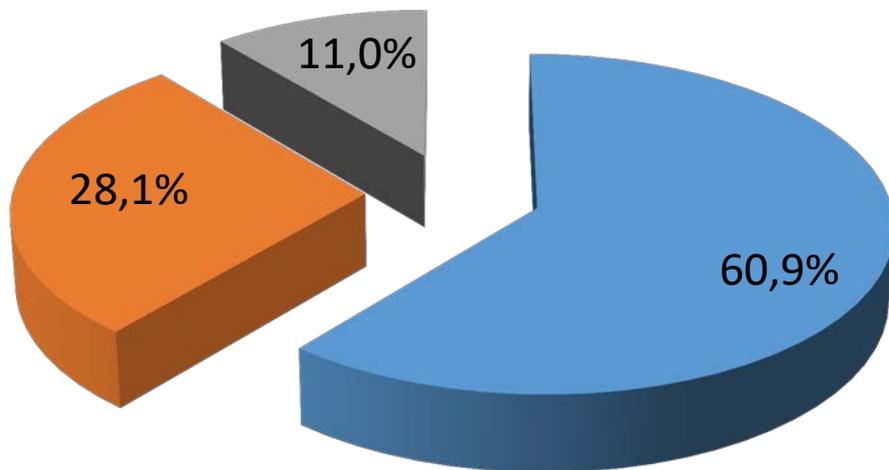
Материалы и методы:

Материалы представлены из 64 субъектов Российской Федерации.

Информация собрана Минтрудом России, проанализирована и обобщена ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России



Внедрение технологий сопровождаемого проживания в субъектах Российской Федерации



- Внедрены - в 39 субъектах
- Подготовительные работы - в 18 субъектах
- Изучение вопроса - в 7 субъектах

Материалы представлены из 64 субъектов Российской Федерации



Подготовительные работы по организации сопровождаемого проживания в субъектах РФ



- Разработка региональных нормативно-правовых актов
- Поиск неиспользованных жилых помещений, находящихся в собственности муниципальных образований;
- Поиск источников финансирования
- Подготовка специалистов



Этапы внедрения технологий сопровождаемого проживания (n=39)



Учебное сопровожаемое проживание

- **Стационарные учреждения** соц.обслуживания (ДДИ №1 в СПб, Кашаровский ДДИ –Тверь, Ново-Никольский – Смоленская обл....)
- **Реабилитационные центры** (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург ...)

Постоянное сопровожаемое проживание

- **Индивидуальное – собственные квартиры, социальные квартиры** (инвалиды с навыками самообслуживания и самостоятельности) – в 11 субъектах РФ
- **Групповое**
- квартиры в обычном жилом фонде
- квартиры в социальных домах
- поселения



Дом сопровождаемого проживания «Новая Охта» в Санкт-Петербурге



Пример общественно-частного партнерства:
ПАО «Группа ЛСР» совместно с Санкт-Петербургской ассоциацией
общественных объединений родителей детей-инвалидов
«ГАООРДИ» при поддержке Комитета по социальной политике
Санкт-Петербурга



Проблемы препятствующие внедрению технологий сопровождаемого проживания в субъектах России

- отсутствие финансирования - 32,1%;
- недостаток жилых помещений – 28,3%;
- неготовность родителей «отпустить» своих детей на сопровождаемое проживание – 18,1%;
- нежелание работодателей к принятию на работу инвалидов с психическими нарушениями – 11,2%



Перспективы развития

- Включение мероприятий по сопровождаемому проживанию в проекты региональных государственных программ по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов на 2019 - 2021 годы
- Анализ 56 проектов региональных программ, направленных в Минтруд, показал, что большинство из них (80,4%) содержали мероприятия по сопровождаемому проживанию, в т.ч.:
 - Мероприятия по подготовке кадров – - 23 программы (41,1%);
 - Мероприятия по материально-техническому обеспечению технологий сопровождаемого проживания (приобретение оборудования) – - 17 программ (30,4%);
 - Мероприятия по организации сопровождаемого проживания – 23 программы (41,1%)
 - в т. ч. учебного - 10 программ (17,8%)
 - сопровождаемого - 13 программ (23,2%)



Заключение

Нормативно-правовая база достаточна для организации технологий по сопровождаемому проживанию инвалидов

Распространение передовых практик сопровождаемого проживания инвалидов будет способствовать повышению доступности данных технологий в РФ

Широкое внедрение различных форм сопровождаемого проживания инвалидов даст возможность для людей с инвалидностью жить в комфортных домашних условиях, полноценно трудиться и интегрироваться в общество



Спасибо за внимание!



www.center-albreht.ru



info@center-albreht.ru



+7 812 44 88 778



Россия, Санкт-Петербург,
ул.Бестужевская, д.50



ФГБУ ФНЦРИ им.Г.А.Альбрехта Минтруда России